



วสท. 344/2563

1 เมษายน 2563

เรื่อง มาตรการลดผลกระทบจากภาวะการแพร่ระบาดของไวรัส COVID-19

กราบเรียน พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา
 นายกรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ข้อเสนอแนะมาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากภาวะการแพร่ระบาดของเชื้อโรค COVID-19 โดย สมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์

เนื่องด้วยภาวะการแพร่ระบาดของไวรัส COVID-19 จากต่างประเทศตั้งแต่ปลายปี พ.ศ. 2562 นำมาสู่ภาวะการแพร่ระบาดในประเทศไทยและทั่วโลกที่ปัจจุบันสถานการณ์ยังคงรุนแรงขึ้นตามลำดับนั้น

จากสถานการณ์ที่ผ่านมาสามเดือนกลุ่มผู้ประกอบการอาชีพที่ปรึกษา กลุ่มผู้ประกอบการก่อสร้าง และผู้จัดจำหน่ายวัสดุตามการจัดซื้อจัดจ้างให้แก่โครงการของรัฐบาลได้รับผลกระทบอย่างต่อเนื่องเพราะวัสดุสำหรับการก่อสร้างภายในประเทศหลายรายการเริ่มขาดแคลน เนื่องจากไม่มีวัตถุดิบที่จะนำมาผลิตและปัญหาจากการขนส่งวัสดุเข้าหน่วยงาน นอกจากนี้เครื่องจักรอุปกรณ์หลักในงานก่อสร้างที่ต้องนำเข้าจากต่างประเทศไม่สามารถนำเข้าหน่วยงานได้ตามที่กำหนดไว้ อีกทั้งปัญหาทางด้านแรงงานที่ขาดแคลนเนื่องจากการเดินทางกลับประเทศตนเอง ในขณะที่งานด้านที่ปรึกษา บริษัทวิศวกรที่ปรึกษาไม่สามารถดำเนินโครงการได้อย่างราบรื่น กล่าวคือ ไม่สามารถจัดการประชุมร่วมกับประชาชนหรือประชุมทางวิชาการได้ การประสานงานกับหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องและในกลุ่มคณะทำงานขาดความคล่องตัว การเดินทางไปทำงานทั้งในสำนักงานและภาคสนามกระทำได้ยากลำบากขึ้น อันจะทำให้ผลผลิตของงานที่ปรึกษาอาจล่าช้าไปกว่าแผนที่กำหนดไว้ ตลอดจนการประชุมตรวจรับผลงานของผู้ว่าจ้างมีอุปสรรคล่าช้า ซึ่งมีผลกระทบต่อผู้ก่อสร้าง ผู้ออกแบบ ที่ปรึกษา และผู้ประกอบการเป็นอย่างมาก

กลุ่ม 4 สมาคมวิชาชีพ อันได้แก่ สมาคมวิศวกรรมสถานแห่งประเทศไทยในพระบรมราชูปถัมภ์, สมาคมสถาปนิกสยามในพระบรมราชูปถัมภ์, สมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ และสมาคมวิศวกรที่ปรึกษาแห่งประเทศไทย ซึ่งเป็นตัวแทนของผู้ปฏิบัติวิชาชีพวิศวกรรม สถาปัตยกรรม ผู้ก่อสร้าง ผู้จัดจำหน่ายวัสดุ อุปกรณ์ เครื่องจักรต่าง ๆ และผู้เกี่ยวข้อง ได้ประชุมหารือร่วมกันถึงปัญหาที่เกิดขึ้นจากสภาวะการณ์ปัจจุบัน และปัญหาทวีความรุนแรงยิ่งขึ้นตามลำดับ จึงร่วมกันขอเสนอแนวทางบรรเทาผลกระทบที่เกิดขึ้นกับโครงการก่อสร้างและจัดหาติดตั้งวัสดุ รวมถึงสัญญาที่ปรึกษาทั้งออกแบบและควบคุมงานของภาครัฐ และได้มีความเห็นร่วมกันว่า เพื่อเป็นการลดผลกระทบกับผู้ประกอบการที่ทำงานไม่ทันตามกำหนดในสัญญาอันจะนำมาให้ถูกเรียกค่าปรับจากทางราชการอันจะทำให้เกิดภาวะทึงงานและเกิดความเสียหายต่อทางราชการได้ ตลอดจนปัญหาดังกล่าวเริ่มส่งผลให้ผู้ประกอบการขาดสภาพคล่องทางการเงิน จนอาจกระทบต่อการจ่ายค่าจ้างให้พนักงาน และผู้เกี่ยวข้องต่าง ๆ อันจะส่งผลต่อวิกฤติของเศรษฐกิจของประเทศต่อไป

จึงขอความกรุณาจากท่านนายกรัฐมนตรีสั่งการให้ผู้มีอำนาจตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้าง
และบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 พิจารณาผ่อนปรนสัญญาภาครัฐโดย

- 1) เร่งการพิจารณาเบิกจ่ายค่าจ้างที่ค้างค้าง และกำหนดวิธีการตรวจรับงานที่เหมาะสมภายใต้
สถานการณ์เช่นนี้
- 2) พิจารณายกเว้นค่าปรับสัญญาทุกสัญญาทั้งออกแบบ ที่ปรึกษา จัดหาติดตั้งพัสดุและสัญญา
ก่อสร้าง
- 3) พิจารณาขยายสัญญาโดยไม่ใช้ดุลพินิจ โดยขยายอายุสัญญานับจากวันที่กรมควบคุมโรคติดต่อ
ประกาศเป็นโรคติดต่ออันตราย นับจากวันที่ 22 มกราคม 2563 ออกไปจนกว่าสถานการณ์จะ
สิ้นสุด
- 4) พิจารณาแก้ไขปัญหาและมีมาตรการให้ความช่วยเหลือตามข้อเรียกร้องของผู้ประกอบการของ
สมาคมต่าง ๆ ในระยะยาว

ทั้งนี้กลุ่ม 4 สมาคมวิชาชีพ ใคร่ขอเข้าพบท่านนายกรัฐมนตรีหรือผู้แทนเพื่อให้ข้อมูลเพื่อกำหนด
แนวทางในการแก้ปัญหาต่อผู้ประกอบการในระยะยาวต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถืออย่างสูง



(ดร.ธเนศ วีระศิริ)

สมาคมวิศวกรรมสถานแห่งประเทศไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์



(นายอัชพล ดุสิตานนท์)

สมาคมสถาปนิกสยาม ในพระบรมราชูปถัมภ์



(นายอังสุรย์ อารีกุล)

สมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์



(ดร.วิฑูร เจียมจิตต์ตรง)

สมาคมวิศวกรที่ปรึกษาแห่งประเทศไทย



ข้อเสนอแนะมาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบ
จากภาวะการระบาดของเชื้อโรค COVID-19
โดย สมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์

ที่	มาตรการ	เหตุผลและความจำเป็น
1	มาตรการการต่อวีซ่าแรงงานต่างด้าว	หากแรงงานวีซ่าหมดอายุ ควรผ่อนผันขยายระยะเวลาในการไปต่อวีซ่า โดยให้ใช้วีซ่าเดิมได้ต่อไปได้คราวละ 3 เดือน หรือจนกว่า ตม. จะพร้อมให้บริการ ในสภาพแวดล้อมที่ปลอดภัย (หมายเหตุ: กรมการจัดหางานกำหนดการต่ออายุใบอนุญาตทำงานของแรงงานต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา ลาว เมียนมา ได้โดยไม่ต้องเดินทางออกไปนอกราชอาณาจักร เริ่มดำเนินการตั้งแต่ 2 กันยายน 2562 ถึง 31 มีนาคม 2563)
2	มาตรการการตรวจสอบแรงงานต่างด้าว ณ แคมป์คนงานก่อสร้าง	ภาครัฐสามารถตรวจสอบแรงงานได้ตามระเบียบและกฎหมาย แต่เจ้าหน้าที่ผู้เข้าตรวจต้องมีความรู้เรื่องมาตรการผ่อนผันที่เป็นปัจจุบัน เช่น แรงงานที่ใบอนุญาตทำงานหมดอายุและไม่สามารถเดินทางกลับประเทศต้นทางได้ เนื่องจากด่านชายแดนปิด หรือกรณีวีซ่าหมดอายุแต่ไม่สามารถต่ออายุได้เนื่องจาก ตม. ปิด และได้รับการผ่อนผันให้อยู่ทำงานต่อได้ ตรงนี้ต้องไม่เป็นจุดที่อ้างให้เกิดการดำเนินคดีหรือเรียกรับผลประโยชน์จากแรงงานและนายจ้าง
3	การจัดตั้งศูนย์ไกล่เกลี่ยข้อพิพาทระหว่างนายจ้างและลูกจ้าง	เห็นควรต้องมีเจ้าหน้าที่ส่วนที่เกี่ยวข้อง ทั้งราชการไทย (กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน) เจ้าหน้าที่สถานทูต (กรณีต่างด้าว) และนายจ้าง เนื่องจากหากไม่มีเจ้าหน้าที่จากสถานทูตตามสัญชาติของลูกจ้างต่างด้าว อาจทำให้ลูกจ้างไม่เข้าใจ ไม่เชื่อใจ และอาจนำเรื่องไปร้องต่อสถานทูตภายหลัง จึงทำให้ศูนย์ไกล่เกลี่ยไม่สามารถจัดการได้อย่างมีประสิทธิภาพ
4	ขอให้มีการอนุโลมแก้ไขวงงาน	เนื่องจากปัญหาการนำเข้าเครื่องมือเครื่องจักรและอุปกรณ์

		การก่อสร้างจากประเทศจีน และประเทศต่างๆ ที่ต้องปิด สายการผลิตลงและไม่สามารถส่งมอบสินค้าตามที่ ผู้ประกอบการสั่งได้
5	ขอให้มีการแก้ไขปัญหาเรื่องการส่งมอบ งาน	เนื่องจากเจ้าหน้าที่ส่วนกลางไม่สามารถเดินทางไปร่วม ตรวจได้ ทำให้ไม่มีการตรวจรับงาน ส่งผลให้ไม่มี Cash Flow ในการทำงาน
6	ขอให้มีการเร่งรัดการเบิกจ่ายค่า K	เนื่องจากผู้ประกอบการก่อสร้างได้มีการเบิกเงินค่า K และ ยังคงรอการเบิกจ่าย อยากให้ทางรัฐบาลช่วยเร่งการ เบิกจ่ายในส่วนนี้ เพื่อจะช่วยเหลือบรรเทาความเดือดร้อนจาก สภาพคล่องทางการเงิน
7	ขอให้มีการยกเว้นค่าปรับ	เนื่องจากเหตุไม่ได้เกิดจากผู้รับจ้างและเหตุเป็นที่ได้รับ ผลกระทบอย่างรุนแรงโดยทั่วกัน หากให้ผู้รับจ้างเป็น ผู้รับผิดชอบ จะเป็นการซ้ำเติมผู้รับจ้าง
8	ขอขยายระยะเวลาโครงการก่อสร้าง โดย ไม่ใช่ดุลยพินิจจากผู้ว่าจ้าง	เนื่องจากเป็นวิกฤตการณ์ที่เกิดขึ้นและส่งผลกระทบทั่วโลก อันมีผลต่อระบบ Supply Chain ทั้งระบบ จากการขนส่ง วัสดุ, อุปกรณ์ และเครื่องมือเครื่องจักรทางการก่อสร้างที่ไม่ ต่อเนื่อง จึงขอให้รัฐบาลมีการขยายระยะเวลาโครงการ ก่อสร้าง โดยไม่ใช่ดุลยพินิจ โดยให้นับจากวันที่กระทรวง สาธารณสุขได้ประกาศยกระดับศูนย์ปฏิบัติการภาวะ ฉุกเฉิน เป็นระดับ 3 เพื่อติดตามสถานการณ์โรคทั้งใน ประเทศและต่างประเทศอย่างใกล้ชิด (22 มกราคม 2563) ไปจนกว่าสถานการณ์จะสิ้นสุด ทั้งนี้ เนื่องจากเหตุไม่ได้เกิดจากผู้รับจ้างและเป็น ผลกระทบที่ได้รับอย่างรุนแรงโดยทั่วกัน หากให้ผู้รับจ้าง เป็นผู้รับผิดชอบ จะเป็นการซ้ำเติมผู้รับจ้าง
9	ขอให้รัฐดูแลค่าผู้ควบคุมงาน กรณี สัญญาระบุว่าผู้รับจ้างต้องรับผิดชอบ ไม่ ว่าการขยายเวลาก่อสร้างเกิดจากเหตุ ใดๆ ก็ตาม	เนื่องจากเหตุไม่ได้เกิดจากผู้รับจ้างและเหตุเป็นที่ได้รับ ผลกระทบอย่างรุนแรงโดยทั่วกัน หากให้ผู้รับจ้างเป็น ผู้รับผิดชอบ จะเป็นการซ้ำเติมผู้รับจ้าง
10	การชักจูงให้แรงงานไทยหันมาสนใจงาน ก่อสร้าง	เนื่องจากการขาดแคลนแรงงานต่างด้าวจากวิกฤตการแพร่ ระบาดของเชื้อโรค COVID-19 ประกอบกับปัญหาภัยแล้ง แรงงานไทยจึงมีแนวโน้มว่างงานและขาดรายได้จำนวน มาก แต่แรงงานไทยก็ไม่ค่อยอยากทำงานหนักแบบงาน ก่อสร้าง จึงควรพิจารณาเรื่องผลตอบแทน การฝึกอบรม และ Career path เพื่อจูงใจแรงงานไทย พร้อมกับอาจมี มาตรการทางภาษีที่นายจ้างจะได้รับเพิ่มหากจ้างแรงงาน ไทย เช่น ค่าจ้างหรือสวัสดิการที่นายจ้างจ่ายให้แรงงาน

		สัญชาติไทย สามารถนำไปลดภาษีได้มากกว่าปกติ หรือมากกว่าจ้างต่างด้าว เป็นต้น
11	การจัดให้มีประกันอุบัติเหตุหมู่แก่แรงงานก่อสร้างในราคาถูก	อาชีพก่อสร้างเป็นอาชีพที่มีความเสี่ยงสูง ในเรื่องการรักษาพยาบาลมีประกันสังคมและกองทุนเงินทดแทนก็ครอบคลุมได้พอแล้วในเรื่องการรักษา แต่การเบิกจ่ายกรณีอุบัติเหตุและสูญเสียอวัยวะจากประกันสังคมนั้นล่าช้ามาก จึงควรพิจารณาประกันอุบัติเหตุมากกว่า

สมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย
ในพระบรมราชูปถัมภ์
มีนาคม 2563