

# การบรรยาย

เรื่อง วิศวกรที่ปรึกษาไทย กับ การพัฒนา  
กระบวนการบังคับใช้กฎหมาย

วันที่ 14 ธันวาคม 2554

ผู้บรรยาย นายชัยรัตน์ ขนิษฐบุตร

## ขอบเขตการบรรยาย

- ภาพรวมของกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย การป้องกันและปราบปรามการทุจริตที่ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติม และกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้าง
- การส่งเสริมการป้องกันและปราบปรามการทุจริต
- การกำหนดมาตรการเสริมในเชิงป้องปรามเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง
- การจัดทำข้อมูลราคากลางของหน่วยงานของรัฐ
- การกำหนดให้บุคคลหรือนิติบุคคลที่เป็นคู่สัญญากับหน่วยงานของรัฐจัดทำและแสดงบัญชีรายรับรายจ่าย

# ภาพรวมของกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการ ป้องกันและปราบปรามการทุจริต

พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกัน  
และปราบปรามการทุจริต พ.ศ. 2542 ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติม  
(ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2554 โดยมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 19 เมษายน 2554

# สาระสำคัญของกฎหมายที่ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติม มี 4 เรื่องใหญ่ๆ คือ

## 1. การปรับปรุงบทบัญญัติให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญ

- ปรับปรุงนิยามเจ้าหน้าที่ของรัฐ
- เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับ ป.ป.ช. จังหวัด

## 2. การปรับปรุงกลไกและเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติงาน

- ด้านการตรวจสอบทรัพย์สิน
- ด้านการปราบปรามการทุจริต

### 3. การส่งเสริมการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

- การคุ้มครอง
- การให้รางวัล
- การกั้นบุคคลเป็นพยาน
- การกำหนดมาตรการเสริมในเชิงป้องปราม

### 4. การบริหารจัดการองค์กร

# การส่งเสริมการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

## การคุ้มครอง

- ◆ บุคคลที่อาจได้รับความคุ้มครอง ได้แก่ ผู้เสียหาย ผู้ทำคำร้อง ผู้ร้องทุกข์ กล่าวโทษ ผู้ให้ถ้อยคำ ผู้ที่แจ้งเบาะแส หรือข้อมูล
- ◆ วิธีการคุ้มครอง มีสิทธิได้รับการคุ้มครองตามกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองพยาน
- ◆ ขยายความคุ้มครองถึง สามี ภริยา ผู้บุพการี ผู้สืบสันดาน หรือบุคคลอื่นที่มีความสัมพันธ์ใกล้ชิด
- ◆ เจ้าหน้าที่ของรัฐที่ถูกกลั่นแกล้งหรือได้รับการปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรม อาจขอความคุ้มครองได้

# การให้รางวัล

- บุคคลที่ไม่ได้เป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐอาจได้รับรางวัลหรือประโยชน์ตอบแทน
- เจ้าหน้าที่ของรัฐอาจได้รับการพิจารณาให้เลื่อนชั้นเลื่อนตำแหน่ง



# การกันบุคคลเป็นพยาน

- บุคคลหรือผู้ถูกกล่าวหา ที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับอาชญากรรมไว้เป็นพยานได้โดยไม่ดำเนินคดี
- ผู้ถูกกันเป็นพยานต้องเป็นผู้ได้แจ้งเบาะแส ข้อมูลอันเป็นสาระสำคัญในการใช้เป็นพยานหลักฐานวินิจฉัยชี้มูลความผิดเจ้าหน้าที่ของรัฐ



# กฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้าง

พระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการเสนอราคา  
ต่อหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. 2542

ลักษณะความผิดที่บุคคลทั่วไปกระทำ

- สมยอมราคา
- เป็นธุระชักชวนผู้อื่นให้ร่วมกระทำผิด
- ให้เงิน ทรัพย์สิน หรือประโยชน์แก่ผู้อื่นในการเสนอราคา



- ◆ ข่มขืนใจผู้อื่นให้ร่วมหรือไม่เข้าร่วมเสนาธรรคา
- ◆ ใช้อุบายหลอกลวง เพื่อมิให้ผู้อื่นเข้าเสนาธรรคา
- ◆ เสนาธรรคาสูงหรือต่ำกว่าปกติจนไม่อาจปฏิบัติตามสัญญาได้



- ◆ ความผิดที่กระทำเพื่อประโยชน์บุคคล หุ่นส่วน  
ผู้จัดการ กรรมการผู้จัดการ ผู้บริหารหรือผู้มีอำนาจ  
ในการดำเนินงาน เป็นตัวการร่วมในการกระทำ  
ความผิดด้วย เว้นแต่จะพิสูจน์ได้ว่าตนมิได้มีส่วนรู้เห็น

# ลักษณะความผิดที่เจ้าหน้าที่ของรัฐกระทำ

- # รู้ว่ามีการกระทำผิด ไม่ยกเลิกการดำเนินการเกี่ยวกับการเสนอราคา
- # กำหนดมาตรฐานในการเสนอราคาโดยมุ่งหมายมิให้มีการเสนอราคาอย่างเป็นธรรม (คุณลักษณะเฉพาะ, เงื่อนไข)
- # กระทำการใดๆ เพื่อเอื้ออำนวยให้ผู้เสนอราคารายหนึ่งรายใดเป็นผู้มีสิทธิทำสัญญากับรัฐ



# การกำหนดมาตรการเสริมในเชิงป้องกัน เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง

กฎหมายที่เกี่ยวข้อง พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ  
ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. 2542  
แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2554 มาตรา 103/7  
และมาตรา 103/8

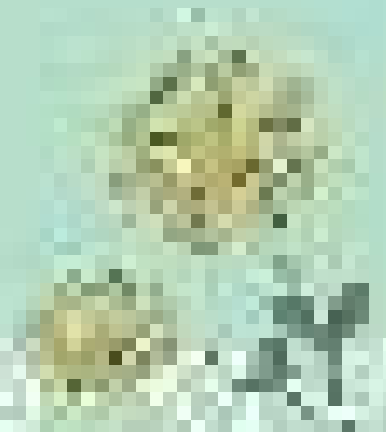
# เจตนารมณ์ของบทบัญญัติเกี่ยวกับมาตรการเชิง ป้องปรามตามมาตรา 103/7 และมาตรา 103/8

- เพื่อให้การจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐมีความโปร่งใสสามารถตรวจสอบได้ และทำให้ราคากลางสะท้อนราคาที่แท้จริง
- เพื่อตรวจสอบการใช้จ่ายเงินในการดำเนินการตามสัญญา กับหน่วยงานของรัฐ และการคำนวณภาษีรายได้

## มาตรา 103/7

เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้าง 2 ประการ คือ

1. ให้นำหน่วยงานของรัฐจัดทำราคากลาง
2. ให้คู่สัญญากับหน่วยงานของรัฐจัดทำบัญชีรายรับรายจ่าย



- การให้หน่วยงานของรัฐจัดทำราคากลางตามมาตรา 103/7
- ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการจัดทำข้อมูลรายละเอียดค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง
- โดยเฉพาะราคากลาง และการคำนวณราคากลาง
- ไว้ในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์
- เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าตรวจสอบได้

- การให้คู่สัญญา กับหน่วยงานของรัฐจัดทำบัญชีรายรับรายจ่าย
- ในกรณีที่มีการทำสัญญาระหว่างหน่วยงานของรัฐกับบุคคล หรือนิติบุคคลที่เป็นคู่สัญญา กับหน่วยงานของรัฐ
- ให้บุคคลหรือนิติบุคคลที่เป็นคู่สัญญา กับหน่วยงานของรัฐนั้น มีหน้าที่แสดงบัญชีรายการรับจ่ายของ โครงการที่เป็นคู่สัญญา กับหน่วยงานของรัฐต่อกรมสรรพากร นอกเหนือจากบัญชี บคูลปกติที่ยื่นประจำปี

- เพื่อให้มีการตรวจสอบเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงิน และการคำนวณ  
ภาษีเงินได้ในโครงการที่เป็นคู่สัญญากับหน่วยงานของรัฐ  
ดังกล่าว
- ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนด  
(ประกาศคณะกรรมการ ป.ป.ช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการ  
จัดทำและแสดงบัญชีรายรับรายจ่ายของโครงการที่บุคคล  
หรือนิติบุคคลเป็นคู่สัญญากับหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. 2554)

# มาตรา 103/8 เป็นมาตราที่ต่อเนื่องกับการให้ หน่วยงานของรัฐจัดทำราคากลาง

- กำหนดให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. รายงานต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อ  
สั่งการให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวัน  
นับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบให้ดำเนินการดังกล่าว
- คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีหน้าที่ติดตามผลการดำเนินการตามมติดังกล่าว
- หากหน่วยงานของรัฐฝ่าฝืน ให้ถือว่าผู้มีหน้าที่เกี่ยวข้องมีความผิด  
ทางวินัยหรือเป็นเหตุที่จะถูกถอดถอนจากตำแหน่ง หรือต้องพ้น  
จากตำแหน่งแล้วแต่กรณี

คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้จัดทำรายงานเสนอ  
นายกรัฐมนตรีไป เมื่อวันที่ 15 สิงหาคม 2554  
และได้แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อทำหน้าที่  
ติดตามผลการดำเนินการ เมื่อคณะรัฐมนตรี  
มีมติแล้ว



# การจัดทำราคากลางและการคำนวณราคากลาง

เดิม คณะรัฐมนตรีมีมติ เมื่อวันที่ 6 มกราคม 2551

เห็นชอบตามข้อเสนอของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ (คณะกรรมการป.ป.ช.) เรื่อง มาตรการป้องกันหรือลดโอกาสในการสมยอมกันเสนอราคาเฉพาะกรณีการกำหนดราคากลางงานก่อสร้างของทางราชการ



# หน่วยงานของรัฐต้องประกาศราคากลาง หรือราคาอ้างอิง

วิธีการคำนวณหรือที่มาของราคาอ้างอิง ไว้ในระบบ  
ข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์ของหน่วยงานของรัฐที่จัดซื้อ  
จัดจ้าง และกรมบัญชีกลาง เพื่อให้ประชาชนสามารถ  
เข้าตรวจสอบได้



# หน่วยงานของรัฐที่อยู่ภายใต้หลักเกณฑ์นี้

1. ส่วนราชการ ได้แก่ กระทรวง ทบวง กรม ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น
2. รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นที่ดำเนินกิจการของรัฐ ตามกฎหมาย และได้รับเงินอุดหนุนหรือเงินหรือทรัพย์สิน ลงทุนจากรัฐ
3. องค์กรมหาชน กองทุนที่เป็นนิติบุคคลที่มีกฎหมาย จัดตั้งขึ้นเป็นการเฉพาะ

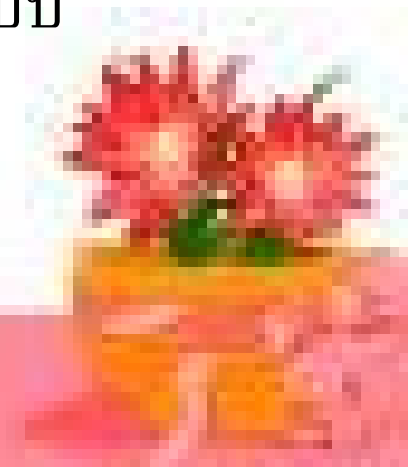
# การจัดซื้อจัดจ้าง หมายถึง

- การจัดทำเอง
- การซื้อ
- การจ้าง
- การจ้างที่ปรึกษา
- การจ้างออกแบบ และควบคุมงาน

อันได้แก่ วัสดุ ครุภัณฑ์ ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง

# หลักเกณฑ์การประกาศราคากลางและรายละเอียด ในการคำนวณราคากลาง

1. กรณีเป็นงานก่อสร้าง
2. กรณีมิใช่งานก่อสร้าง
  - ◆ การซื้อการจ้างทั่วไป
  - ◆ การจ้างเฉพาะ (จ้างควบคุมงาน จ้างออกแบบ จ้างที่ปรึกษา จ้างวิจัย จ้างพัฒนาระบบคอมพิวเตอร์)



# (1) กรณิงานก่อสร้าง ข้อมูลที่ต้องประกาศ

1. ชื่อโครงการ/หน่วยงานเจ้าของโครงการ
2. วงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร
3. ลักษณะงาน โดยสังเขป
4. วันที่คำนวณราคากลาง จำนวนเงินราคากลาง
5. บัญชีประมาณราคากลางงานก่อสร้าง
6. รายชื่อคณะกรรมการกำหนดราคากลาง

## (2) กรณีไม่ใช้งานก่อสร้าง

การขอการจ้างทั่วไป ข้อมูลที่ต้องประกาศ

1. ชื่อโครงการ/หน่วยงานเจ้าของโครงการ
2. วงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร
3. วันที่กำหนดราคากลาง (ราคาอ้างอิง) จำนวนเงินราคากลาง
4. แหล่งที่มาของราคากลาง (ราคาอ้างอิง) จากราคามาตรฐาน  
ครุภัณฑ์ของทางราชการ หรือได้จากการสืบราคาหรืออื่นๆ
5. รายชื่อเจ้าหน้าที่ผู้กำหนดราคากลาง (ราคาอ้างอิง) ทุกคน

## (2) กรณีมิใช่งานก่อสร้าง

การจ้างเฉพาะ ได้แก่ การจ้างควบคุมงาน การจ้างออกแบบ  
การจ้างที่ปรึกษา การจ้างงานวิจัย หรือเงินสนับสนุน  
ให้ทุนการวิจัย และการจ้างที่ปรึกษาพัฒนาระบบคอมพิวเตอร์

# การจ้างควบคุมงาน ข้อมูลที่ต้องประกาศ

1. ชื่อโครงการ/หน่วยงานเจ้าของโครงการ
2. วงเงินงบประมาณที่ได้รับ
3. ค่าตอบแทนบุคลากร จำแนกเป็นหัวหน้าโครงการ  
ผู้ดำเนินงาน และผู้ช่วย
4. ค่าวัสดุ (ถ้ามี)
5. ค่าใช้จ่ายอื่นๆ (ถ้ามี)
6. รายชื่อผู้รับผิดชอบในการกำหนดค่าใช้จ่าย/ ดำเนินการ  
/ขอบเขตดำเนินการ (TOR)

# การจ้างออกแบบ ข้อมูลที่ต้องประกาศ

1. ชื่อโครงการ/หน่วยงานเจ้าของโครงการ
2. วงเงินงบประมาณที่ได้รับ
3. ค่าตอบแทนบุคลากร จำแนกเป็น หัวหน้าโครงการ  
ผู้ดำเนินงาน และผู้ช่วย
4. ค่าวัสดุอุปกรณ์
5. ค่าใช้จ่ายอื่นๆ
6. รายชื่อเจ้าหน้าที่ของรัฐ (ผู้รับผิดชอบ) ในการดำเนินการ  
ขอบเขตดำเนินงาน (TOR)
7. ที่มาของการกำหนดราคากลาง (ราคาอ้างอิง)

# การจ้างที่ปรึกษา ข้อมูลที่ต้องประกาศ

1. ชื่อโครงการ/หน่วยงานเจ้าของโครงการ
2. วงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร
3. วันที่กำหนดราคากลาง (ราคาอ้างอิง) จำนวนเงินราคากลาง
4. ค่าตอบแทนบุคลากร จำแนกเป็น ประเภทที่ปรึกษา คุณสมบัติของที่ปรึกษา จำนวนที่ปรึกษา
5. ค่าวัสดุอุปกรณ์
6. ค่าใช้จ่ายอื่นๆ
7. ค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปต่างประเทศ (ถ้ามี)
8. รายชื่อเจ้าหน้าที่ของรัฐ (ผู้รับผิดชอบ) ที่เกี่ยวข้องกับการจ้างที่ปรึกษา และ (TOR)
9. ที่มาของการกำหนดราคากลาง (ราคาอ้างอิง)

# การจ้างงานวิจัยหรือเงินสนับสนุนให้ทุนวิจัย

## ข้อมูลที่ต้องประกาศ

1. ชื่อโครงการ/หน่วยงานเจ้าของโครงการ
2. วงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรรในการจ้าง หรือเงินสนับสนุนให้ทุนการวิจัย
3. จำนวนค่าตอบแทน โดยต้องมีรายละเอียดเกี่ยวกับ ประเภทนักวิจัย
4. หมวดค่าจ้าง
5. หมวดค่าใช้สอย
6. ค่าวัสดุ
7. ค่าครุภัณฑ์
8. ค่าใช้จ่ายอื่นๆ
9. ค่าใช้จ่ายในการศึกษาคุณงานหรือค้นคว้าข้อมูลในต่างประเทศ (ถ้ามี) โดยระบุจำนวนคน และรายอื่นๆ
10. รายชื่อเจ้าหน้าที่ของรัฐ (ผู้รับผิดชอบ) ที่เกี่ยวกับการจ้างงานวิจัย หรือสนับสนุนทุนวิจัย และ (TOR)
11. ที่มาของการกำหนดราคากลาง (ราคาอ้างอิง)

# การจ้างที่ปรึกษาพัฒนาระบบคอมพิวเตอร์

## ข้อมูลที่ต้องประกาศ

1. การจ้างที่ปรึกษาพัฒนาระบบคอมพิวเตอร์ ข้อมูลที่ต้องประกาศ
2. ชื่อโครงการ/หน่วยงานเจ้าของโครงการ
3. วงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร
4. วันที่กำหนดราคากลาง (ราคาอ้างอิง) จำนวนเงินราคากลาง
5. ค่า Hard ware
6. ค่า Soft ware
7. ค่าพัฒนาระบบ
8. รายชื่อเจ้าหน้าที่ของรัฐ (ผู้รับผิดชอบ) ที่เกี่ยวกับการจ้างที่ปรึกษาพัฒนาระบบคอมพิวเตอร์ที่เกี่ยวกับการกำหนดรายละเอียดและ (TOR)
9. ที่มาของการกำหนดราคากลาง (ราคาอ้างอิง)

- การสั่งซื้อสั่งจ้างโดยวิธีตกลงราคา ให้หน่วยงานของรัฐ ประกาศราคากลาง หรือราคาจ้าง ก่อนทำการตกลงสั่งซื้อสั่งจ้าง ไว้ในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์ อย่างน้อย 5 วัน ทำการ ก่อนการสั่งซื้อหรือสั่งจ้างแล้วแต่กรณี
- กรณีจำเป็นต้องจัดซื้อจัดจ้างโดยพลัน ให้ประกาศราคากลาง หรือราคาอ้างอิง พร้อมการสั่งซื้อสั่งจ้าง และรายชื่อบุคคล หรือนิติบุคคลที่หน่วยงานของรัฐสั่งซื้อหรือสั่งจ้าง โดยให้ประกาศ ไว้อย่างน้อย 30 วัน ทำการ

- ✦ กรณีหน่วยงานของรัฐมีการแก้ไขสัญญาทำให้มีผลกระทบต่อจำนวน ชนิดของวัสดุ พัสดุ หรือเปลี่ยนแปลงชนิดของสินค้า หรือบริการ หรือรูปแบบรายการจากที่เคยประกาศไว้ ต้องเผยแพร่ส่วนที่แก้ไขไว้ในระบบฐานข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ของหน่วยงานของรัฐ เจ้าของเงินงบประมาณเป็นเวลาอย่างน้อย 30 วัน ทำการ

กรณีหน่วยงานของรัฐไม่ปฏิบัติตามมาตรา 103/8  
วรรคหนึ่ง นี้ กฎหมายให้ถือว่าผู้มีหน้าที่เกี่ยวข้องมีความผิด  
ทางวินัย หรือเป็นเหตุให้ต้องถูกถอดถอนจากตำแหน่ง  
หรือต้องพ้นจากตำแหน่งแล้วแต่กรณี

# จบการบรรยาย

